

Uchwała Nr 130/2013
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 9 grudnia 2013 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Obrazów na 2014 rok **Urząd Gminy w Obrazowie**

2013 - 12 - 13

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Numer 7571

Przewodniczący – Iwona Kudła

Członkowie - Monika Dębowska-Sołtyk

- Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 9 grudnia 2013 roku Projektu budżetu Gminy na 2014 rok złożonego przez Wójta na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 poz.1113)

postanawia

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Gminy na 2014 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi określonymi w art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych złożony został przez Wójta Gminy w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach, Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu w terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2013, poz. 885 z późn. zm.).

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in.:

- 1) łączną kwotę planowanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych;
- 2) łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych;
- 3) kwotę planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłem pokrycia deficytu;
- 4) łączną kwotę planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 6) limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1.

Projekt budżetu zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu.

Załączniki w zakresie planowanych do udzielenia dotacji sporządzono z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, który to obowiązek wynika z art. 215 ust 1 w/w ustawy, za wyjątkiem załącznika dotacji podmiotowych.

W załącznikach wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań gminy zachowując wymogi art. 215 ust 2 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zawarto upoważnienia dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie i przekazywania uprawnień innym jednostkom w zakresie określonym w art. 258 ustawy o finansach publicznych, oraz do lokowania wolnych

środków budżetowych na rachunku w innych bankach stosownie do zapisów art. 264 ust. 3 w/w ustawy.

W § 10 pkt 2 projektu uchwały zawarto upoważnienia dla Wójta do spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 300.000 zł w całości z wolnych środków. Zgodnie z art. 212 ust 2 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd (tu: wójta) m.in. do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art.89 ust.1 i art. 90. Z uwagi na fakt, iż spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań dokonana zostanie z wolnych środków udzielone upoważnienie dla wójta jest bezprzedmiotowe.

Budżet na rok 2014 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej oraz prognozie długu, stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów, natomiast wydatki budżetu w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej.

Kwotę subwencji ujęto zgodnie z danymi wynikającymi z informacji podanej przez Ministerstwo Finansów.

Planowane w projekcie przychody przeznaczone są na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na planowane rozchody.

Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1 % tych wydatków, czyli została określona zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

W założeniach projektu budżetu została utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym, zgodnie z art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89 poz.590 z późn.zm.), na realizację inicjatyw lokalnych, na wydatki związane z zaopatrzeniem w wodę oraz w zakresie oświaty w szkołach i prowadzenia przedszkoli.

Projekt zakłada realizację w 2014 roku zadań obligatoryjnych gminy.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

W uzasadnieniu do projektu wskazano, iż planowane wydatki na zwalczanie narkomanii stanowią kwotę 3.000,00 zł, natomiast z załącznika nr 2 „Wydatki budżetu” wynika kwota 2.000,00 zł.

Zaplanowano także dochody w kwocie 300 zł z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r., prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U z 2008 Nr 25 poz. 150 z późn. zm.) oraz wydatki w kwocie 35.000 zł na realizację zadań określonych w w/w ustawie. Kwota powyższa wynika z zaplanowanych wydatków w dziale 900, rozdział 90019 i 90002. Wydatki zaplanowane na realizację zadań powinny wynikać z ustawy Prawo ochrony środowiska i zaplanowane na ten cel zgodnie z klasyfikacją budżetową.

W toku analizy projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że w załączniku nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2014 roku” nie ujęto wszystkich przedsięwzięć w porównaniu do przedsięwzięć wykazanych w „Wykazie przedsięwzięć” do WPF. Z kolei w załączniku nr 5 „Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych,

niepodlegających zwrotowi na 2014 rok” ujęto wydatki na program pn „Remont budynku Gminnej Biblioteki Publicznej w Obrzowie” wskazując lata realizacji 2013-2014, natomiast z zał. Nr 3 nie wynika, aby taki program był realizowany jako przedsięwzięcie wieloletnie. Wątpliwość budzi zaplanowanie w/w wydatku w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdział 75023 „Urzędy gmin”, skoro związane jest to z remontem biblioteki, ponadto z uzasadnienia do projektu wynika, że gmina otrzyma dotacje na realizację programu z udziałem środków z UE na remont budynku biblioteki w starej szkole.

Ponadto w załączniku nr 7 „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami w 2014 r” wykazane wydatki w dziale 852, rozdział 85212 w grupie wydatków związanych z realizacją statutowych zadań oraz świadczeń na rzecz osób fizycznych nie są adekwatne do kwot wykazanych w tych grupach w załączniku nr 2 „Wydatki budżetu”.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r, o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.).

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy na 2014 rok wraz uzasadnieniem spełnia wymogi formalne i materialne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu
Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

Iwona Kudła
mgr inż. Iwona Kudła